

**Analýza poskytovania dotácií z rozpočtov subjektov
územnej samosprávy v Prešovskom kraji a Košickom kraji**

Spracovali:
Ing. Vaško Imrich
Anna Čečková

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

Analýza poskytovania dotácií z rozpočtov subjektov územnej samosprávy v Prešovskom kraji a Košickom kraji

Prešovský kraj sa rozprestiera na severovýchode Slovenskej republiky. Svojou rozlohou 8 974 km² zaberá 18,3 % rozlohy štátu, rozlohou je druhým najväčším krajom na Slovensku. Počet obyvateľov k 31.12.2018 predstavuje 823 826 obyvateľov.

Administratívne sa Prešovský kraj delí na 13 okresov: Bardejov, Humenné, Kežmarok, Levoča, Medzilaborce, Poprad, Prešov, Sabinov, Snina, Stará Ľubovňa, Stropkov, Svidník, Vranov nad Topľou. Na území kraja pôsobí 665 obcí, z toho 23 miest.

Košický kraj s rozlohou 6 754 km² sa rozprestiera na juhovýchode Slovenskej republiky a zaberá 13,8 % jej územia. Počtom obyvateľov je druhý, rozlohou štvrtý najväčší na Slovensku. Na území Košického kraja koncom roka 2018 žilo celkom 800 414 obyvateľov. Týmto podielom je Košický kraj po Prešovskom druhým najväčším na Slovensku.

Podľa územno-správneho usporiadania v zmysle zákona NR SR č. 221/1996 Z. z. sa člení na 11 okresov: Gelnica, Košice I, Košice II, Košice III, Košice IV, Košice-okolie, Michalovce, Rožňava, Sobrance, Spišská Nová Ves a Trebišov. Na území kraja pôsobí 462 subjektov, z toho 423 obcí, 17 miest a 22 mestských častí Košíc.

V rámci projektu bola realizovaná povinná hlavná aktivita projektu „Analýza súčasného stavu VS na získanie východiskových informácií pre ďalšie reformné politiky“. Aktivita zahŕňa **monitoring a zber údajov** z rozpočtov subjektov VS, ktorý sa realizoval dvoma spôsobmi. Prvým spôsobom bol elektronický zber údajov formou dotazníkov, ktorými boli oslovení poskytovatelia dotácií – subjekty územnej samosprávy na území Košického a Prešovského samosprávneho kraja v počte viac ako 1 000 subjektov. Druhým spôsobom bol monitoring a elektronický zber údajov z webových sídiel miest a obcí. Súčasťou aktivity bol monitoring a zber informácií formou dotazníkov od subjektov, ktoré sú žiadateľmi o dotácie z rozpočtov – právnické osoby, fyzické osoby – podnikatelia, občianske združenia.

Aktivita „Analýza súčasného stavu VS na získanie východiskových informácií pre ďalšie reformné politiky“ zahŕňa aj **hodnotenie dopadov** aktivít v oblasti poskytovania dotácií z rozpočtov subjektov VS. Hodnotenie bolo realizované štatistickými metódami – štatistickým spracovaním, analytickým triedením údajov, intervalovým triedením údajov, samotnou analýzou údajov, komparáciou medzi okresmi, údaje sú spracované v kontingenčných tabuľkách, ktoré sa používajú na prehľadné zhrnutie. Vo výpočtoch je použitá štatistická metóda Pearsonov výberový

korelačný koeficient, ktorý nadobúda hodnoty z intervalu $\langle -1; 1 \rangle$ a vyjadruje stupeň lineárnej korelačnej závislosti medzi dvoma premennými.

Poskytovanie dotácií z rozpočtov miest a obcí, samosprávnych krajov je upravené zákonom č. 583/2004 Z. z. a všeobecne záväznými nariadeniami, ktoré upravujú poskytovanie dotácií na konkrétne podmienky daného subjektu. Zber a monitorovanie údajov od subjektov územnej samosprávy sa realizoval s využitím zákona č. 211/2000 Z. z., o slobodnom prístupe k informáciám.

Analýza všeobecne záväzných nariadení v Prešovskom a Košickom kraji

V tabuľke č. 1 A, sú zosumarizované vyhodnotené všeobecne záväzné nariadenia (VZN) o poskytovaní dotácií podľa § 7 ods. 2 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z., ktoré boli vydané obcami a mestami v Prešovskom samosprávnom kraji. V tabuľke č. 14 A, sú zosumarizované vyhodnotené všeobecne záväzné nariadenia (VZN) o poskytovaní dotácií podľa § 7 ods. 2 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z., ktoré boli vydané obcami, mestskými časťami Košíc a mestami v Košickom samosprávnom kraji.

V zmysle zákona č. 583/2004 Z. z., § 7 ods. 2 z rozpočtu obce sa môžu poskytovať dotácie právnickým osobám, ktorých zakladateľom je obec, a to na konkrétne úlohy a akcie vo verejnom záujme alebo v prospech rozvoja územia obce. Obec môže poskytovať dotácie inej obci alebo vyššiemu územnému celku, ak zabezpečuje niektoré úlohy pre obec alebo ak ide o poskytnutie pomoci pri likvidácii následkov živelnnej pohromy, havárie alebo inej podobnej udalosti na ich území. Podľa § 7 ods. 4 uvedeného zákona právnickej osobe neuvedenej v odseku 2 a fyzickej osobe – podnikateľovi, ktorí majú sídlo alebo trvalý pobyt na území obce alebo ktoré pôsobia, vykonávajú činnosť na území obce, alebo poskytujú služby obyvateľom obce, môže obec poskytovať dotácie za podmienok ustanovených všeobecne záväzným nariadením obce len na podporu všeobecne prospešných služieb, všeobecne prospešných alebo verejnoprospešných účelov, na podporu podnikania a zamestnanosti.

Vo vyhodnotení boli porovnávané VZN obcí a miest a ich súlad s podmienkami pre poskytovanie dotácií právnickým a fyzickým osobám – podnikateľom pôsobiacim na území obce a právnickým osobám, ktorých zakladateľom je obec, ktoré vyplývajú zo zákona č. 583/2004 Z. z., v § 7 ods. 2 až 7, o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Z výsledkov vyhodnotenia vyplýva, že z celkového počtu 664 vyhodnocovaných subjektov Prešovského samosprávneho kraja, má vypracované VZN o poskytovaní dotácií 263

subjektov, čo predstavuje 40% z počtu vyhodnocovaných subjektov. 201 subjektov, čo predstavuje 30%, nemá vypracované VZN o poskytovaní dotácií. 200 subjektov, čo predstavuje 30%, neposkytlo informácie o schválení VZN o poskytovaní dotácií počas zberu údajov.

Z celkového počtu obcí a miest PSK, ktoré majú schválené VZN (t. j. 263 obcí), má 182 obcí a miest, čo predstavuje 69%, vo svojom VZN schválené poskytovanie dotácie vlastnej právnickej osobe a 81 obcí, čo predstavuje 31%, nemá schválené poskytovanie dotácie vlastnej právnickej osobe.

Z celkového počtu obcí a miest PSK, ktoré majú schválené VZN (t. j. 263 obcí), 147 obcí a miest, čo predstavuje 56%, má schválené poskytovanie dotácie inej obci, alebo vyššiemu územnému celku. 116 obcí, čo predstavuje 44%, nemá schválené poskytovanie dotácie inej obci, alebo vyššiemu územnému celku.

Z celkového počtu obcí a miest PSK, ktoré majú schválené VZN (t. j. 263 obcí), má 262 obcí a miest, čo predstavuje 99,6%, schválené poskytovanie dotácií iným právnickým osobám. 1 obec, čo predstavuje 0,4%, nemá schválené poskytovanie dotácií iným právnickým osobám.

Z celkového počtu obcí a miest, ktoré majú schválené VZN má 261 obcí a miest, čo predstavuje 99%, schválené poskytovanie dotácií iným fyzickým osobám – podnikateľom a 2 obce, čo predstavuje 1%, nemá schválené poskytovanie dotácií iným fyzickým osobám – podnikateľom.

Z celkového počtu obcí a miest, ktoré majú schválené VZN má všetkých 263 obcí a miest, schválené poskytovanie dotácií na všeobecne prospešné služby.

Z celkového počtu obcí a miest, ktoré majú schválené VZN, má 163 obcí a miest, čo predstavuje 62%, schválené poskytovanie dotácií na všeobecne prospešné účely a 100 obcí a miest, čo predstavuje 38%, nemá schválené poskytovanie dotácií na všeobecne prospešné účely.

Z celkového počtu obcí a miest, ktoré majú schválené VZN, má 256 obcí a miest, čo predstavuje 97%, schválené poskytovanie dotácií na verejnoprospešné účely. 7 obcí a miest, čo predstavuje 3%, nemá schválené poskytovanie dotácií na verejnoprospešné účely.

Z celkového počtu obcí a miest, ktoré majú schválené VZN, má všetkých 263 obcí a miest, schválené poskytovanie dotácií na konkrétnu akciu, úlohu alebo účel.

U všetkých 263 obcí, je schválené vo VZN poskytnutú dotáciu zúčtovať.

Z celkového počtu obcí a miest, ktoré majú schválené VZN, má 15 obcí, čo predstavuje 6%, schválenú podmienku, že PO musí preukázať, že nemá právoplatne uložený trest zákazu prijímať dotácie, subvencie, pomoc z fondov EU. Až 248 obcí a miest, čo predstavuje 94% túto podmienku vo svojom VZN schválenú nemá.

Z výsledkov analýzy vyplýva stav početnosti vypracovaných VZN u monitorovaných subjektov Prešovského samosprávneho kraja, súlad ich textu vyplývajúci zo zákona č. 583/2004 Z. z., ale až u 94% absentuje podmienka o preukazovaní, že subjekt nemá právoplatne uložený trest zákazu prijímať dotácie, subvencie, pomoc z fondov EU.

Z výsledkov vyhodnotenia vyplýva, že z celkového počtu 462 vyhodnocovaných subjektov Košického samosprávneho kraja, má vypracované VZN o poskytovaní dotácií 279 subjektov, čo predstavuje 60%. 132 subjektov, čo predstavuje 29%, nemá vypracované VZN o poskytovaní dotácií. 51 subjektov, čo predstavuje 11%, neposkytlo informácie o schválení VZN o poskytovaní dotácií počas zberu údajov.

Z celkového počtu obcí a miest, ktoré majú schválené VZN (t. j. 279 obcí), má 176 obcí a miest, čo predstavuje 63%, vo svojom VZN schválené poskytovanie dotácie vlastnej právnickej osobe a 103 obcí, čo predstavuje 37%, nemá schválené poskytovanie dotácie vlastnej právnickej osobe.

Z celkového počtu obcí a miest, ktoré majú schválené VZN (t. j. 279 obcí), 144 obcí a miest, čo predstavuje 52%, má schválené poskytovanie dotácie inej obci, alebo vyššiemu územnému celku. 135 obcí, čo predstavuje 48%, nemá schválené poskytovanie dotácie inej obci, alebo vyššiemu územnému celku.

Z celkového počtu obcí a miest, ktoré majú schválené VZN (t. j. 279 obcí), má 278 obcí a miest, čo predstavuje 99,6%, schválené poskytovanie dotácií iným právnickým osobám. 1 obec, čo predstavuje 0,4%, nemá schválené poskytovanie dotácií iným právnickým osobám.

Z celkového počtu obcí a miest, ktoré majú schválené VZN, má 278 obcí a miest, čo predstavuje 99,6%, schválené poskytovanie dotácií iným fyzickým osobám – podnikateľom a 1 obec, čo predstavuje 0,4%, nemá schválené poskytovanie dotácií iným fyzickým osobám – podnikateľom.

Z celkového počtu obcí a miest, ktoré majú schválené VZN, má 273 obcí a miest, schválené poskytovanie dotácií na všeobecne prospešné služby, čo predstavuje 98%. 6 obcí a miest, čo predstavuje 2%, nemá schválené poskytovanie dotácií na všeobecne prospešné služby.

Z celkového počtu obcí a miest, ktoré majú schválené VZN, má 186 obcí a miest, čo predstavuje 67%, schválené poskytovanie dotácií na všeobecne prospešné účely. 93 obcí a miest, čo predstavuje 33%, nemá schválené poskytovanie dotácií na všeobecne prospešné účely.

Z celkového počtu obcí a miest, ktoré majú schválené VZN, má 256 obcí a miest, čo predstavuje 92%, schválené poskytovanie dotácií na verejnoprospešné účely. 23 obcí a miest, čo predstavuje 8%, nemá schválené poskytovanie dotácií na verejnoprospešné účely.

Z celkového počtu obcí a miest, ktoré majú schválené VZN, má 179 obcí a miest, schválené poskytovanie dotácií na konkrétnu akciu, úlohu alebo účel, čo predstavuje 64%. 100 obcí, čo predstavuje 36% nemá schválené poskytovanie dotácií na konkrétnu akciu, úlohu alebo účel.

U všetkých 279 obcí, je schválené vo VZN poskytnutú dotáciu zúčtovať.

Z celkového počtu obcí a miest, ktoré majú schválené VZN, má 7 obcí, čo predstavuje 3%, schválenú podmienku, že PO musí preukázať, že nemá právoplatne uložený trest zákazu prijímať dotácie, subvencie, pomoc z fondov EU. Až 272 obcí a miest, čo predstavuje 97% túto podmienku vo svojom VZN schválenú nemá.

Z výsledkov analýzy vyplýva stav početnosti vypracovaných VZN u monitorovaných subjektov Košického samosprávneho kraja, súlad ich textu vyplývajúci zo zákona č. 583/2004 Z. z., ale až u 97% absentuje podmienka o preukazovaní, že subjekt nemá právoplatne uložený trest zákazu prijímať dotácie, subvencie, pomoc z fondov EU.

Analýza poskytovaných dotácií z rozpočtov miest a obcí Prešovského samosprávneho kraja v roku 2017

V tabuľke č. 25 A sú zosumarizované analýzy dotácií podľa § 7 ods. 2 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z., ktoré boli poskytnuté obcami a mestami v Prešovskom samosprávnom kraji v roku 2017.

Vo vyhodnotení boli analyzované údaje - počet obcí a miest, ktoré poskytovali dotácie, oblasti do ktorých dotácie smerovali a ich výška a podiely z celkovej výšky poskytnutej dotácie.

Z výsledkov vyhodnotenia vyplýva, že z celkového počtu 664 vyhodnocovaných subjektov Prešovského samosprávneho kraja, poskytlo dotácie 235 subjektov, čo predstavuje 35%. 221 subjektov, čo predstavuje 33%, dotácie neposkytlo. 208 subjektov, čo predstavuje 31%, neposkytlo informácie o poskytovaní dotácií počas zberu údajov.

V nasledujúcom texte sú bližšie špecifikované a kvantifikované oblasti a finančné čiastky dotácií obcí a miest 13 okresov Prešovského samosprávneho kraja v roku 2017.

Z tabuľky č. 25 vyplýva, že v okrese Vranov nad Topľou z celkových poskytnutých dotácií 621 519,27 eur, najvyššia časť z dotácií, vo výške 480 350,25 eur, čo tvorilo 77%, smerovala do športu.

Z tabuľky č. 26 vyplýva, že v okrese Svidník z celkových poskytnutých dotácií 198 167,36 eur, najvyššia časť z dotácií, vo výške 169 162,04 eur, čo tvorilo 85%, smerovala do športu.

Z tabuľky č. 27 vyplýva, že v okrese Stropkov z celkových poskytnutých dotácií 123 925,24 eur, najvyššia časť z dotácií, vo výške 82 431,00 eur, čo tvorilo 67%, smerovala do športu.

Z tabuľky č. 28 vyplýva, že v okrese Stará Ľubovňa z celkových poskytnutých dotácií 246 793,22 eur, najvyššia časť z dotácií, vo výške 149 239,45 eur, čo tvorilo 60%, smerovala do športu.

Z tabuľky č. 29 vyplýva, že v okrese Snina z celkových poskytnutých dotácií 256 624,04 eur, najvyššia časť z dotácií, vo výške 191 721,69 eur, čo tvorilo 75%, smerovala do športu.

Z tabuľky č. 30 vyplýva, že v okrese Sabinov z celkových poskytnutých dotácií 383 408,60 eur, najvyššia časť z dotácií, vo výške 211 604,15 eur, čo tvorilo 55%, smerovala do športu.

Z tabuľky č. 31 vyplýva, že v okrese Prešov z celkových poskytnutých dotácií 924 768,57 eur, najvyššia časť z dotácií, vo výške 580 125,59 eur, čo tvorilo 63%, smerovala do športu.

Z tabuľky č. 32 vyplýva, že v okrese Poprad z celkových poskytnutých dotácií 1 208 092 eur, najvyššia časť z dotácií, vo výške 898 086,00 eur, čo tvorilo 74%, smerovala do športu.

Z tabuľky č. 33 vyplýva, že v okrese Medzilaborce z celkových poskytnutých dotácií 77 570,06 eur, najvyššia časť z dotácií, vo výške 51 995,06 eur, čo tvorilo 67%, smerovala do športu.

Z tabuľky č. 34 vyplýva, že v okrese Levoča z celkových poskytnutých dotácií 229 197,51 eur, najvyššia časť z dotácií, vo výške 143 367,00 eur, čo tvorilo 63%, smerovala do športu.

Z tabuľky č. 35 vyplýva, že v okrese Kežmarok z celkových poskytnutých dotácií 426 924,86 eur, najvyššia časť z dotácií, vo výške 185 641,78 eur, čo tvorilo 43%, smerovala do športu.

Z tabuľky č. 36 vyplýva, že v okrese Humenné z celkových poskytnutých dotácií 539 296,82 eur, najvyššia časť z dotácií, vo výške 423 584,91 eur, čo tvorilo 79%, smerovala do športu.

Z tabuľky č. 37 vyplýva, že v okrese Bardejov z celkových poskytnutých dotácií 446 125,93 eur, najvyššia časť z dotácií, vo výške 369 773,82 eur, čo tvorilo 83%, smerovala do športu.

Z uvedeného vyplýva, že najvyššie finančné čiastky z dotácií smerujú na podporu športu. Z 235 obcí a miest, ktoré v uvedenom roku poskytli dotáciu, neposkytli žiadne financie na cezhraničné aktivity a na podporu zamestnanosti.

Analýza poskytovaných dotácií z rozpočtov miest a obcí Košického samosprávneho kraja v roku 2017

V tabuľke č. 38 A, sú zosumarizované analýzy dotácií podľa § 7 ods. 2 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z., ktoré boli poskytnuté obcami a mestami v Košickom samosprávnom kraji v roku 2017.

Vo vyhodnotení boli analyzované údaje - počet obcí a miest, ktoré poskytovali dotácie, oblasti do ktorých dotácie smerovali a ich výška a podiely z celkovej výšky poskytnutej dotácie.

Z výsledkov vyhodnotenia vyplýva, že z celkového počtu 462 vyhodnocovaných subjektov Košického samosprávneho kraja, poskytlo dotácie 224 subjektov, čo predstavuje 48%. 186

subjektov, čo predstavuje 40%, dotácie neposkytlo. 52 subjektov, čo predstavuje 11%, neposkytlo informácie o poskytovaní dotácií počas zberu údajov.

V nasledujúcom texte sú bližšie špecifikované a kvantifikované oblasti a finančné čiastky dotácií obcí a miest 11 okresov Košického samosprávneho kraja v roku 2017.

Z tabuľky č. 38 vyplýva, že v okrese Gelnica z celkových poskytnutých dotácií 213 133,72 eur, najvyššia časť z dotácií, vo výške 140 366,74 eur, čo tvorilo 66%, smerovala do športu.

Z tabuľky č. 39 vyplýva, že v okrese Košice Okolie z celkových poskytnutých dotácií 1 922 210,00 eur, najvyššia časť z dotácií, vo výške 1 166 327,61 eur, čo tvorilo 61%, smerovala do športu.

Z tabuľky č. 40 vyplýva, že v okrese Michalovce z celkových poskytnutých dotácií 502 329,11 eur, najvyššia časť z dotácií, vo výške 346 860,45 eur, čo tvorilo 69%, smerovala do športu.

Z tabuľky č. 41 vyplýva, že v okrese Rožňava z celkových poskytnutých dotácií 271 862,58 eur, najvyššia časť z dotácií, vo výške 177 824,03 eur, čo tvorilo 65%, smerovala do športu.

Z tabuľky č. 42 vyplýva, že v okrese Sobrance z celkových poskytnutých dotácií 102 432,00 eur, najvyššia časť z dotácií, vo výške 72 905,49 eur, čo tvorilo 71%, smerovala do športu.

Z tabuľky č. 43 vyplýva, že v okrese Spišská Nová ves z celkových poskytnutých dotácií 678 759,52 eur, najvyššia časť z dotácií, vo výške 573 346,71 eur, čo tvorilo 84%, smerovala do športu.

Z tabuľky č. 44 vyplýva, že v okrese Trebišov z celkových poskytnutých dotácií 816 584,49 eur, najvyššia časť z dotácií, vo výške 403 342,59 eur, čo tvorilo 49%, smerovala do športu.

Z tabuľky č. 45 vyplýva, že v okrese Košice I z celkových poskytnutých dotácií 27 382,90 eur, najvyššia časť z dotácií, vo výške 10 880,00 eur, čo tvorilo 40%, smerovala do športu.

Z tabuľky č. 46 vyplýva, že v okrese Košice II z celkových poskytnutých dotácií 20 873,76 eur, najvyššia časť z dotácií, vo výške 6 400,00 eur, čo tvorilo 31%, smerovala pre dôchodcov.

Z tabuľky č. 47 vyplýva, že v okrese Košice III z celkových poskytnutých dotácií 12 339,20 eur, najvyššia časť z dotácií, vo výške 9 340,00 eur, čo tvorilo 76%, smerovala do športu.

Z tabuľky č. 48 vyplýva, že v okrese Košice IV z celkových poskytnutých dotácií 78 330,00 eur, najvyššia časť z dotácií, vo výške 14 340,00 eur, čo tvorilo 18%, smerovala do cirkvi.

Z uvedeného vyplýva, že najvyššie finančné čiastky z dotácií smerujú na podporu športu. Z 224 obcí a miest, ktoré v uvedenom roku poskytli dotáciu, neposkytli žiadne financie na podporu zamestnanosti.

Vyhodnotenie dotazníka, ktorý bol určený pre poskytovateľov dotácií

Dotazník bol rozposielaný elektronicky na emailové adresy miest a obcí Prešovského a Košického kraja. Celkovo dotazník vyplnilo 168 poskytovateľov. Dotazník obsahoval 16 otázok, ktoré boli zamerané na veľkosť obce, na oblasti poskytovania dotácií v rokoch 2015 až 2017, na platnosť VZN, povinnosť zúčtovania dotácie s rozpočtom obce.

1. Označte počet obyvateľov Vašej obce resp. mesta:

počet obyvateľov	do 40	do 500	do 1000	do 3000	do 5 000	spolu
počet odpovedí	0	71	38	38	4	151
%	0	42	23	23	2	90

počet obyvateľov	do 10 000	do 20 000	do 50 000	do 100 000	nad 100 000	spolu	celkom
počet odpovedí	3	6	7	1	0	17	168
%	2	4	4	1	0	10	100

Z celkového počtu respondentov – obcí, ktoré odpovedali na dotazník, predstavovalo zloženie podľa počtu obyvateľov: obce do 500 obyvateľov 42%, obce do 1000 obyvateľov 23%, obce do 5000 obyvateľov 2%, obce do 10000 obyvateľov 2%, obce do 20000 obyvateľov 4%, obce do 50000 obyvateľov 4%, obce do 100000 obyvateľov 1%. **V dotazníku odpovedalo najviac obcí do 500 obyvateľov**, iba 1% predstavovali obce do 100000 obyvateľov.

2. Poskytuje obec, resp. mesto zo svojho rozpočtu dotácie v zmysle § 7 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy?

P.č.	Odpoveď	Počet	%
1.	áno	109	65
2.	nie	58	35
3.	neodpovedali	1	1
4.	spolu	168	100

Z celkového počtu 168 obcí 65% poskytuje zo svojho rozpočtu dotácie, 35% neposkytuje.

3. Má obec, resp. mesto schválené všeobecne záväzné nariadenia o poskytovaní dotácií v zmysle § 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy?

P.č.	Odpoveď	Počet	%
1.	áno	127	76
2.	nie	41	24
3.	neodpovedali	0	0
4.	spolu	168	100

Z celkového počtu 168 obcí má 76% schválené všeobecne záväzné nariadenia o poskytovaní dotácií v zmysle § 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, 24% obcí nemá schválené VZN.

4. Uved'te, aká je celková výška poskytnutých dotácií v roku 2015

P.č.	Výška poskytnutých dotácií	2015	%
1.	0 eur	43	26
2.	do 1 000 eur	17	10
3.	od 1 001 do 3000 eur	18	11
4.	od 3 001 do 5 000 eur	9	5
5.	od 5001 do 10 000 eur	19	11
6.	od 10 001 do 50 000 eur	24	14
7.	od 50 001 do 100 000 eur	3	2
8.	nad 100 001 eur	7	4
9.	neodpovedali	28	17
10.	spolu	168	100

V tejto otázke bolo potrebné uviesť, v akej výške obec poskytuje dotáciu zo svojho rozpočtu. 10% obcí poskytlo v roku 2015 dotácie do 1000 eur, 11% obcí poskytlo dotácie v intervale 1001 – 3000 eur, 5% obcí poskytlo dotácie v intervale 3001 – 5000 eur, 11% obcí poskytlo dotácie v intervale 5001 – 10000 eur, **14% obcí poskytlo dotácie v intervale 10001 – 50000 eur**, iba 2% obcí poskytlo dotácie od 50 001 do 100 000 eur, nad 100 001 eur poskytlo iba 1% obcí. 26% obcí v danom roku neposkytlo dotáciu a 17% obcí neodpovedalo.

5. Uved'te, aká je celková výška poskytnutých dotácií v roku 2016

P.č.	Výška poskytnutých dotácií	2016	%
1.	0 eur	43	26
2.	do 1 000 eur	17	10
3.	od 1 001 do 3000 eur	17	10
4.	od 3 001 do 5 000 eur	10	6
5.	od 5001 do 10 000 eur	20	12
6.	od 10 001 do 50 000 eur	23	14
7.	od 50 001 do 100 000 eur	3	2
8.	nad 100 001 eur	7	4
9.	neodpovedali	28	17
10.	spolu	168	100

V tejto otázke bolo potrebné uviesť, v akej výške obec poskytuje dotáciu zo svojho rozpočtu. 10% obcí poskytlo v roku 2016 dotácie do 1000 eur, 10% obcí poskytlo dotácie v intervale 1001 – 3000

eur, 6% obcí poskytlo dotácie v intervale 3001 – 5000 eur, **12% obcí poskytlo dotácie v intervale 5001 – 10000 eur**, 14% obcí poskytlo dotácie v intervale 10001 – 50000 eur, iba 2% obcí poskytlo dotácie od 50 001 do 100 000 eur, nad 100 001 eur poskytlo iba 4% obcí. 26% obcí v danom roku neposkytlo dotáciu a 17% obcí neodpovedalo.

6. Uveďte, aká je celková výška poskytnutých dotácií v roku 2017

P.č.	Výška poskytnutých dotácií	2017	%
1.	0 eur	40	24
2.	do 1 000 eur	22	13
3.	od 1 001 do 3000 eur	14	8
4.	od 3 001 do 5 000 eur	10	6
5.	od 5001 do 10 000 eur	18	11
6.	od 10 001 do 50 000 eur	29	17
7.	od 50 001 do 100 000 eur	3	2
8.	nad 100 001 eur	7	4
9.	neodpovedali	25	15
10.	spolu	168	100

V odpovedi na túto otázku bolo potrebné uviesť, v akej výške obec poskytuje dotáciu zo svojho rozpočtu. 13% obcí poskytlo v roku 2017 dotácie do 1000 eur, 8% obcí poskytlo dotácie v intervale 1001 – 3000 eur, 6% obcí poskytlo dotácie v intervale 3001 – 5000 eur, 11% obcí poskytlo dotácie v intervale 5001 – 10000 eur, **17% obcí poskytlo dotácie v intervale 10001 – 50000 eur**, iba 2% obcí poskytlo dotácie od 50 001 do 100 000 eur, nad 100 001 eur poskytlo iba 4% obcí. 24% obcí v danom roku neposkytlo dotáciu a 15% obcí neodpovedalo.

7. Do ktorých oblastí smerujú dotácie poskytované v zmysle § 7 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy?

P.č.	Oblasť	Počet	%
1.	šport	91	23
2.	kultúra	61	15
3.	cirkevná, náboženská oblasť	55	14
4.	sociálna oblasť	26	7
5.	podpora zamestnanosti	5	1
P.č.	Oblasť	Počet	%
6.	mládež	42	11
7.	seniori	44	11
8.	zdravotníctvo	9	2
9.	dobrovoľní hasiči	34	9
10.	iné – uveďte konkrétne	31	8
11.	spolu	398	100

Dotácie poskytované v zmysle § 7 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy sa poskytujú do rôznych oblastí verejného a spoločenského života, respondenti mohli označiť viacero oblastí. **23% obcí poskytlo dotácie do športu, 15% obcí poskytlo dotácie do kultúry, 14% obcí do cirkevnej oblasti, 7% do sociálnej oblasti, iba 1% na podporu zamestnanosti, 11% obcí podporuje mládež a 11% seniorov, 2% obcí podporuje zdravotníctvo, 9% obcí podporuje 8% uviedlo iné oblasti.**

8. Aká bola výška dotácií poskytovaných z rozpočtu v zmysle § 7 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy za rok 2015?

P.č.	Oblasť	Dotácie v €	%
1.	šport	1326482,4	77,14
2.	kultúra	4050	0,24
3.	cirkevná, náboženská oblasť	21350	1,24
4.	sociálna oblasť	664	0,04
5.	podpora zamestnanosti	0	0,00
6.	mládež	750	0,04
7.	seniori	50	0,00
8.	zdravotníctvo	0	0,00
9.	dobrovoľní hasiči	5650	0,33
10.	vzdelávanie	500	0,03
11.	iné – uveďte konkrétne	360035	20,94
12.	spolu	1719531,4	100,00

V roku 2015 najviac finančných prostriedkov poskytli obce do športu – až 77,14% z celkového počtu poskytnutých dotácií, ostatné oblasti boli poskytované v intervaloch 0,03 – 1,24%. Takmer 21% dotácií bolo poskytnutých do iných oblastí.

9. Aká bola výška dotácií poskytovaných z rozpočtu v zmysle § 7 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy za rok 2016?

P.č.	Oblasť	Dotácie v €	%
1.	šport	1307269	76,18
2.	kultúra	17500	1,02
3.	cirkevná, náboženská oblasť	16700	0,97
4.	sociálna oblasť	2000	0,12
5.	podpora zamestnanosti	0	0,00
6.	mládež	750	0,04
7.	seniori	150	0,01
8.	zdravotníctvo	0	0,00
9.	dobrovoľní hasiči	750	0,04
10.	vzdelávanie	234,63	0,01
11.	iné – uveďte konkrétne	370720	21,60
12.	spolu	1716073,63	100,00

V roku 2016 najviac finančných prostriedkov poskytli obce do športu – až 76,18% z celkového počtu poskytnutých dotácií, ostatné oblasti boli poskytované v intervaloch 0,01 – 1,02%. 21,6% dotácií bolo poskytnutých do iných oblastí.

10. Aká bola výška dotácií poskytovaných z rozpočtu v zmysle § 7 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy za rok 2017?

P.č.	Oblasť	Dotácie v €	%
1.	šport	1380124	76,67
2.	kultúra	6600	0,37
3.	cirkevná, náboženská oblasť	35400	1,97
4.	sociálna oblasť	11164	0,62
5.	podpora zamestnanosti	20995	1,17
6.	mládež	1000	0,06
7.	seniori	150	0,01
8.	zdravotníctvo	0	0,00
9.	dobrovoľní hasiči	1100	0,06
10.	vzdelávanie	350	0,02
11.	iné – uveďte konkrétne	343120	19,06
12.	spolu	1800003	100,00

V roku 2017 najviac finančných prostriedkov poskytli obce do športu – až 76,67% z celkového počtu poskytnutých dotácií, ostatné oblasti boli poskytované v intervaloch 0,01 – 1,97%. 19,06% dotácií bolo poskytnutých do iných oblastí.

12. Realizuje príjemca dotácie po vyčerpaní dotácie zúčtovanie s rozpočtom obce?

P.č.	Odpoveď	Počet	%
1.	áno	113	67
2.	nie	18	11
3.	neodpovedali	37	22
4.	spolu	168	100

V zmysle zákona je potrebné po vyčerpaní dotácie realizovať zúčtovanie s rozpočtom obce, t.j. predložiť kópie dokladov o použití dotácie. **67% obcí vyžaduje od príjemcov dotácie vykonať zúčtovanie dotácie, 11% obcí nevyžaduje od príjemcov dotácie vykonať zúčtovanie dotácie, 22% obcí na túto odpoveď neodpovedalo.**

13. Uved'te druh príjemcov dotácií, ktorým sú poskytované dotácie z rozpočtu obce v zmysle § 7 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z.:

P.č.	Príjemca	Počet	%
1.	právnická osoba, ktorej zakladateľom je obec	24	12
2.	iná právnická osoba, ktorá má sídlo alebo trvalý pobyt na území obce alebo ktorá pôsobí, vykonáva činnosť na území obce, alebo poskytuje službu obyvateľom	102	51
3.	fyzická osoba – podnikateľ, ktorá má sídlo alebo trvalý pobyt na území obce alebo ktoré pôsobí, vykonáva činnosť na území obce, alebo poskytuje služby obyvateľom	20	10
4.	iná osoba	0	0
5.	neposkytuje	6	3
6.	neodpovedali	49	24
	spolu	201	100

V zmysle zákona č. 583/2004 Z. z. príjemcami dotácií môžu byť právnické osoby a fyzická osoba – podnikateľ, ktorá má sídlo alebo trvalý pobyt na území obce alebo ktoré pôsobí, vykonáva činnosť na území obce, alebo poskytuje služby obyvateľom. 12% obcí poskytuje dotáciu vlastnej právnickej osobe, ktorej je zakladateľom. **51% obcí poskytuje dotáciu príjemcom, ktorým je iná právnická osoba, ktorá má sídlo alebo trvalý pobyt na území obce alebo ktorá pôsobí, vykonáva činnosť na území obce, alebo poskytuje službu obyvateľom.** Iba 10% obcí poskytuje dotáciu príjemcom, ktorým je fyzická osoba – podnikateľ, ktorá má sídlo alebo trvalý pobyt na území obce alebo ktoré pôsobí, vykonáva činnosť na území obce, alebo poskytuje služby obyvateľom. Obce mohli v tejto otázke označiť viacero odpovedí.

14. Výška prijatých žiadostí zodpovedá výške schválených finančných zdrojov v rozpočte?

P.č.	Príjemca	Počet	%
1.	áno, možnosti rozpočtu sú postačujúce na počet žiadostí a výšku žiadaných súm	78	46
2.	áno, možnosti rozpočtu sú výrazne vyššie ako požiadavky príjemcov	4	2
3.	nie, počet žiadostí a požadované sumy sú vyššie ako možnosti rozpočtu	32	19
4.	neodpovedali	54	32
5.	spolu	168	100

46% obcí uviedlo, že možnosti rozpočtu sú postačujúce na počet žiadostí a výšku žiadaných súm, 2% obcí uviedlo, že zo svojho rozpočtu môžu poskytnúť viac dotácií ako žiadatelia uvádzajú

vo svojich žiadostiach. 19% respondentov uviedlo, že počet žiadostí a požadované sumy sú vyššie ako možnosti ich rozpočtu.

15. Aká bola výška bežných príjmov za rok 2017?

16. Aká bola výška bežných výdavkov za rok 2017?

Celková výška bežných príjmov obcí v dotazníkovom prieskume v roku 2017 predstavovala 126 667 856,4 eur, celková výška bežných výdavkov predstavovala 106 240 639,5 eur, takmer 20 mil. eur predstavoval prebytok bežného rozpočtu, ktoré obce môžu využiť na poskytovanie dotácií.

Vyhodnotenie dotazníka, ktorý bol určený pre príjemcov dotácií z rozpočtov miest a obcí, VÚC

Dotazník bol rozposielaný elektronicky na emailové adresy príjemcov dotácií – občianske združenia, neziskové organizácie, fyzické osoby – podnikatelia, iní príjemcovia (napr. mestá a obce, ktoré sú prijímateľmi dotácií z rozpočtov VÚC). Celkovo dotazník vyplnilo 117 žiadateľov, resp. prijímateľov. Dotazník obsahoval 10 otázok, ktoré boli zamerané na určenie prijímateľa v zmysle zákona č. 583/2004 Z. z., výška prijatých dotácií v rokoch 2015 – 2017, na oblasti prijatých dotácií v rokoch 2015 až 2017, na povinnosť zúčtovania dotácie s rozpočtom poskytovania, na stanovenie oblastí, do ktorých by prijímatelia chceli smerovať dotácie.

1. Identifikujte sa ako príjemca dotácie z rozpočtu obce, resp. mesta a VÚC v zmysle § 7 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z.

P.č.	Príjemca	Počet	%
1.	právnická osoba, ktorej zakladateľom je obec alebo obec	22	19
2.	iná právnická osoba, ktorá má sídlo alebo trvalý pobyt na území obce alebo ktorá pôsobí, vykonáva činnosť na území obce, alebo poskytuje službu obyvateľom	27	23
3.	fyzická osoba – podnikateľ, ktorá má sídlo alebo trvalý pobyt na území obce alebo ktoré pôsobí, vykonáva činnosť na území obce, alebo poskytuje služby obyvateľom	2	2
4.	iná osoba – uveďte prosím konkrétne	66	56
	spolu	117	100

V otázke č. 1 sa respondenti mali identifikovať ako príjemca dotácie v zmysle zákona č. 583/2004 Z. z., podľa § 7 ods. 4 uvedeného zákona je možné poskytnúť dotáciu týmto subjektom:

- právnická osoba, ktorej zakladateľom je obec,

- iná právnická osoba, ktorá má sídlo alebo trvalý pobyt na území obce alebo ktorá pôsobí, vykonáva činnosť na území obce, alebo poskytuje službu obyvateľom,
- fyzická osoba – podnikateľ, ktorá má sídlo alebo trvalý pobyt na území obce alebo ktoré pôsobí, vykonáva činnosť na území obce, alebo poskytuje služby obyvateľom.

Z celkového počtu respondentov 56% predstavovali mestá a obce, ktoré boli príjemcami dotácií z rozpočtov VÚC. 23% respondentov sa identifikovalo ako iná právnická osoba, ktorá má sídlo alebo trvalý pobyt na území obce alebo ktorá pôsobí, vykonáva činnosť na území obce, alebo poskytuje službu obyvateľom.

2. Uved'te Vašu hlavnú oblasť pôsobenia

P.č.	Oblasť pôsobenia	Počet	%
1.	verejná správa – obec	89	76
2.	kultúra	7	6
3.	vzdelávanie	5	4
4.	šport	11	9
5.	služby a poradenstvo	1	1
6.	soc. oblasť	4	3
	spolu	117	100

Z celkového počtu 117 respondentov najvyššie zastúpenie mala verejná správa – obce až 76%, dôvodom je skutočnosť, že obce sú príjemcami dotácií z rozpočtu Prešovského a Košického samosprávneho kraja. Druhou oblasťou, do ktorej smerujú dotácie, je šport, z celkového počtu respondentov 9% boli príjemcovia z oblasti športu – najmä športové kluby – futbalový, maratónsky, krasokorčuliarov, stolnotenisový, turistov, hokejový. 6% predstavovali príjemcovia z oblasti kultúry – folklór, umenie, hudba. Ostatné oblasti boli zastúpené pod 5%, 4% predstavovali príjemcovia z oblasti vzdelávania – práca s mládežou, 3% sociálna oblasť, 1% služby a poradenstvo.

3., 4., 5., Aká bola výška prijatých dotácií z rozpočtu obce, resp. mesta a VÚC v zmysle § 7 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. v jednotlivých rokoch

P.č.	Výška prijatých dotácií	2015	%	2016	%	2017	%
1.	0 eur	53	45	25	21	44	38
2.	do 1 000 eur	33	28	55	47	31	26
3.	od 1 001 do 3000 eur	22	19	25	21	27	23
4.	od 3 001 do 5 000 eur	4	3	5	4	8	7
5.	od 5 001 do 10 000 eur	2	2	3	3	3	3
6.	od 10 001 do 50 000 eur	2	2	2	2	2	2
7.	nad 50 001 eur	1	7	2	2	2	2
8.	spolu	117	122	117		117	100

V otázkach 3. – 5. respondenti uviedli výšku prijatých dotácií v rokoch 2015 až 2017.

V roku 2015 najviac dotácií bolo prijatých vo výške do 1 000 eur až 28%, 19% predstavovali dotácie v intervale od 1 001 do 3000 eur, 7% dotácií predstavovalo sumu nad 50 001 eur. V roku 2016 bolo prijatých 47% dotácií do 1 000 eur, 21% prijatých dotácií predstavovali dotácie vo výške 1001 – 3000 eur. V roku 2017 bolo prijatých 26% dotácií do 1 000 eur, 23% prijatých dotácií predstavovali dotácie vo výške 1001 – 3000 eur. Každoročne najviac boli prijaté dotácie do 1 000 eur, v rozmedzí 19 – 23% boli prijaté dotácie v intervale 1 001 – 3 000 eur, v rozmedzí 3 – 7% boli prijaté dotácie v intervale 3 001 – 5 000 eur.

6. Výška prijatých dotácií je postačujúca na plnenie Vašich aktivít?

P.č.	Odpoveď	Počet	%
1.	áno	14	12
2.	nie	96	82
3.	čiastočne	7	6
4.	spolu	117	100

Respondenti v počte 96, čo predstavuje 82%, konštatovali, že výška prijatých dotácií nie je postačujúca na ich činnosť. 12% respondentov uviedlo, že výška prijatých dotácií je postačujúca na ich činnosť, pre 6% respondentov čiastočne postačujú prijaté dotácie na činnosť respondentov.

7. V ktorých oblastiach používate (resp. máte záujem použiť) dotácie poskytované v zmysle § 7 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy?

P.č.	Oblasť	Počet	%
1.	šport	63	23
2.	kultúra	92	33
3.	cirkevná, náboženská oblasť	11	4
4.	sociálna oblasť	20	7
5.	podpora zamestnanosti	7	3
6.	mládež	41	15
7.	seniori	27	10
8.	zdravotníctvo	4	1
9.	dobrovoľní hasiči	0	0
10.	iné – uveďte konkrétne	15	5
11.	spolu	280	100

V tejto otázke respondenti mali určiť oblasti, v ktorých používajú alebo majú záujem používať dotácie, pričom respondenti mohli označiť viacero oblastí. Najviac odpovedí 33% predstavuje oblasť kultúry, 23% odpovedí oblasť športu, 15% odpovedí predstavuje oblasť práce

s mládežou, 10% odpovedí predstavuje oblasť seniori. Iné odpovede - záchrana technickej pamiatky, prevádzkovanie dopravy na historickej železnici, organizácia turistických podujatí pre členov a širokú verejnosť, sprevádzanie pozostalých neúplných rodín po strate rodiča alebo rodičov, účasť hlavne mladých na skvalitnení života Prešovského kraja prostredníctvom neformálneho vzdelávania a dobrovoľníctva.

8. Vykonávate ročné zúčtovanie poskytnutej dotácie?

P.č.	Odpoveď	Počet	%
1.	áno	107	91,5
2.	nie	5	4,3
3.	neodpovedali	5	4,3
4.	spolu	117	100,0

V zmysle zákona 583/2004 Z. z. poskytované dotácie musia byť zúčtované s rozpočtom poskytovateľa. 91,5% respondentov uviedlo, že vykonáva povinnosť zúčtovať prijatú dotáciu. 4,3% respondentov nevykonáva zúčtovanie prijatej dotácie a 4,3% na otázku neodpovedalo.

9. Ako hodnotíte administráciu poskytovania dotácií z rozpočtov (príprava žiadosti a zúčtovania dotácií):

P.č.	Stanovisko	Počet	%
1.	je to náročný a zbytočne byrokratický proces, ktorý je potrebné zjednodušiť	27	23
2.	je to náročný a zbytočne byrokratický proces, ale ide o verejné financie	12	10
3.	je to zvládnutelný proces, nemáme problémy ho realizovať	74	63
4.	iná odpoveď	4	3
5.	spolu	117	100

63% respondentov zastáva názor, že proces administrácie poskytovania dotácií z rozpočtov miest a obcí, je zvládnutelný proces a nemá problém ho zrealizovať. 23% respondentov považuje proces administrácie poskytovania dotácií z rozpočtov miest a obcí za náročný a zbytočne byrokratický proces, ktorý je potrebné zjednodušiť. 10% respondentov považuje proces administrácie poskytovania dotácií z rozpočtov miest a obcí respondentov náročný a zbytočne byrokratický proces, ale uvedomuje si, že ide o verejné financie. 3% respondentov považuje zúčtovanie za výrazne subjektívne, nároky sa menia každý s príchodom nového človeka, iné sú nároky pre podporu športu a náročnejšie pre podporu mládeže, či sociálnej oblasti.

10. Uveďte nové oblasti, do ktorých je potrebné podľa Vášho názoru, aby smerovali dotácie z rozpočtov obcí, miest a VÚC:

- MsP, poľnohospodárstvo,
- turizmus a rozvoj cestovného ruchu, podpora služieb v oblasti cestovného ruchu,
- propagácia regiónov a obcí, propagácia prírodných krás, budovanie informačných tabúl,
- budovanie turistických rozhľadní, oprava pamiatok,
- podpora neformálneho vzdelávania a celoživotného vzdelávania, rekvalifikácia,
- podpora dobrovoľníctva nielen pre mládež,
- podpora rozvoja environmentálnej oblasti, ochrana životného prostredia, likvidácia skládok,
- odpadové hospodárstvo, ochrana vodných zdrojov, informatizácia, dopravná infraštruktúra,
- opravy a údržba ciest, oprava námestí, chodníkov, cyklotrasy, nemotorová doprava, nájomné byty,
- podpora zamestnanosti, sociálna oblasť, skrášlenie obce, verejnej zelene a priestranstva,
- posilnenie nových zručností seniorov a ochrana seniorov,
- podpora záujmových činností, voľnočasových aktivít,
- vzdelávanie, rekvalifikácia,
- podpora miestnej komunity, šport, šport pre deti a mládež / rozvoj pohybových aktivít,
- podpora mladých talentov.